

e-CMR: ΟΙ ΟΔΙΚΕΣ ΜΕΤΑΦΟΡΕΣ ΣΤΗΝ ΨΗΦΙΑΚΗ ΕΠΟΧΗ, 17 ΙΟΥΛΙΟΥ 2019- ATHENS ROYAL
OLYMPIC HOTEL

Το CMR και οι προοπτικές για τη μετάβαση στην ψηφιακή ανταλλαγή πληροφοριών στις μεταφορές



Ασπασία Γκουρβέλου
Διευθύντρια Οδικών Εμπορευματικών Μεταφορών
Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών

Διεθνείς Συμβάσεις και ηλεκτρονική φορτωτική

- ✓ Σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών (Γενεύη, 1956) για το Συμβόλαιο για τη διεθνή μεταφορά εμπορευμάτων οδικώς (CMR: *Convention relative au contrat de transport international de marchandises par route*)
 - ✓ Ρυθμίζει τις συμβατικές σχέσεις μεταξύ αποστολέα, μεταφορέα, παραλήπτη → Κείμενο διεθνούς δικαίου → σκοπός: η άρση των διαφορών μεταξύ των νομικών συστημάτων των κρατών.
 - ✓ Ρυθμίζει θέματα ευθύνης στην οδική μεταφορά εμπορευμάτων εφόσον:
 - πρόκειται για μεταφορά για λογαριασμό τρίτων με αμοιβή
 - ο τόπος παράδοσης και ο τόπος παραλαβής είναι δύο διαφορετικές χώρες εκ των οποίων η μία τουλάχιστον είναι συμβαλλόμενο μέρος στην Σύμβαση
- Με βάση την CMR η IRU (International Road Transport Union) ανέπτυξε ένα τυποποιημένο δελτίο παραδόσεως (φορτωτική CMR)

Διεθνείς Συμβάσεις και ηλεκτρονική φορτωτική

- ✓ Το 2008 υιοθετήθηκε το Πρόσθετο Πρωτόκολλο της CMR για την ηλεκτρονική φορτωτική →
 - Η ηλεκτρονική φορτωτική επικυρώνεται από τους συμβαλλόμενους μέσω αξιόπιστης ηλεκτρονικής υπογραφής
 - Το περιεχόμενο της ηλεκτρονικής φορτωτικής είναι το ίδιο με αυτό της έντυπης.

Διεθνείς Συμβάσεις και ηλεκτρονική φορτωτική

Η μεταφορά εμπορευμάτων συνοδεύεται από πλήθος εγγράφων και πληροφοριών που ανταλλάσσονται μεταξύ ιδιωτικού και δημόσιου τομέα.

Οι φορτωτικές:

- ✓ εκδίδονται από ιδιώτες
- ✓ περιέχουν πληροφορίες για **την μεταξύ τους συμβατική σχέση**
- ✓ **χρησιμοποιούνται από τις αρχές** ως πηγή πληροφοριών για την επαλήθευση κανονιστικής συμμόρφωσης

Διεθνείς Συμβάσεις και ηλεκτρονική φορτωτική

- ❑ Το ευρωπαϊκό δίκαιο δεν ρυθμίζει την σύμβαση μεταφοράς
- ❑ Η σύμβαση μεταφοράς ρυθμίζεται στο διεθνές δίκαιο με **Διεθνείς Συμβάσεις**
- ❑ Οι Διεθνείς Συμβάσεις προβλέπουν για κάθε είδος μεταφοράς τη **νομική ισοδυναμία της ηλεκτρονικής σύμβασης μεταφοράς** με την έντυπη
 - Οδικές μεταφορές: **e-CMR** 2008
 - Σιδηροδρομικές: CIM Appendix to COTIF 1999
 - Θαλάσσιες μεταφορές: Hamburg Rules 1978, Rotterdam Rules 2008
 - Αεροπορικές μεταφορές: Montreal Convention 1999
 - Εσωτερικές πλωτές μεταφορές: Budapest Convention (CMNI) 2000

Διεθνείς Συμβάσεις και ηλεκτρονική φορτωτική

Βασικοί κανόνες των Διεθνών Συμβάσεων (1/3)

1^{ον} Επιτρέπουν τη χρήση της ηλεκτρονικής σύμβασης μεταφοράς αλλά, με την προϋπόθεση της ύπαρξης **ειδικών εθνικών κανόνων**. Εφαρμόζονται δηλ. μόνο εάν η εθνική νομοθεσία του κράτους στο οποίο συνήφθη η σύμβαση επιτρέπει τη χρήση των ηλεκτρονικών μέσων για τη σύναψη ή την απόδειξη μιας σύμβασης μεταφοράς

Εξαίρεση: Το Πρωτόκολλο e-CMR 2008 είναι άμεσα εφαρμόσιμο στα συμβαλλόμενα κράτη μέλη

Διεθνείς Συμβάσεις και ηλεκτρονική φορτωτική

Βασικοί κανόνες των Διεθνών Συμβάσεων (2/3)

2^{ον} Ρυθμίζουν τις συμβατικές σχέσεις των μερών **(B2B)**, εάν επιλέξουν να χρησιμοποιήσουν την ηλεκτρονική σύμβαση μεταφοράς. Η χρήση της ηλεκτρονικής σύμβασης μεταφοράς είναι **επιλογή, όχι υποχρέωση** των συμβαλλομένων μερών.

Διεθνείς Συμβάσεις και ηλεκτρονική φορτωτική

Βασικοί κανόνες των Διεθνών Συμβάσεων (3/3)

3^{ον} Δεν ρυθμίζουν τη χρήση ηλεκτρονικών εγγράφων μεταξύ επιχειρήσεων και δημοσίων αρχών (**B2G**).

Η αποδεικτική δύναμη των ηλεκτρονικών συμβάσεων (σε Δικαστήρια, δημόσιους φορείς) ρυθμίζεται στο εθνικό δίκαιο.

Το θεσμικό πλαίσιο της ΕΕ για τις ηλεκτρονικές πληροφορίες

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ (ΕΕ) 910/2014 σχετικά με την ηλεκτρονική ταυτοποίηση και τις υπηρεσίες εμπιστοσύνης για τις ηλεκτρονικές συναλλαγές στην εσωτερική αγορά και την κατάργηση της οδηγίας 1999/93/ΕΚ (οδηγία για την ηλεκτρονική υπογραφή).

- Οριζόντιο ευρωπαϊκό νομικό πλαίσιο για την αποδοχή των ηλεκτρονικών έγγραφων από τις αρχές των κρατών μελών **ως αποδεικτικά στοιχεία σε νομική διαδικασία**
- Δεν υποχρεώνει τις αρχές των κρατών μελών να δέχονται τα ηλεκτρονικά έγγραφα ως αποδεικτικά στοιχεία για άλλους **ρυθμιστικούς σκοπούς**, όπως ο έλεγχος συμμόρφωσης με διατάξεις της νομοθεσίας μεταφορών

Το θεσμικό πλαίσιο της ΕΕ για τις ηλεκτρονικές πληροφορίες

Εκτός της φορτωτικής πλήθος άλλων εγγράφων συνοδεύουν την οδική μεταφορά (κοινοτική άδεια, φορτωτική συνδυασμένης μεταφοράς, έγγραφα ADR, γνωστοποιήσεις μεταφοράς αποβλήτων κλπ.)

- ☞ Το ευρωπαϊκό δίκαιο δεν προβλέπει τη δυνατότητα ηλεκτρονικής υποβολής ή δεν προβλέπει συγκεκριμένους κανόνες ηλεκτρονικής υποβολής
- ☞ Τα έγγραφα μεταφοράς στο νέο «Πακέτο Κινητικότητας της Ε.Ε.(2017)»

Το θεσμικό πλαίσιο της ΕΕ για τις ηλεκτρονικές πληροφορίες

- ✓ Πλατφόρμες ηλεκτρονικής ανταλλαγής πληροφοριών για την εξυπηρέτηση της Εφοδιαστικής
- ✓ Ιδιωτικές πρωτοβουλίες και προγράμματα ΕΕ
 - Single Windows Platforms
 - e-Custom Platforms
 - Port Community Platforms

Το θεσμικό πλαίσιο της ΕΕ για τις ηλεκτρονικές πληροφορίες

- ✓ Πληροφοριακά συστήματα **δημοσίου τομέα** για τον έλεγχο τήρησης της νομοθεσίας στις οδικές μεταφορές
 - RESPER (κόμβος για την ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των εθνικών αρχών που είναι αρμόδιες για την έκδοση της άδειας οδήγησης)
 - EUCARIS (μηχανισμός για την ανταλλαγή δεδομένων από τις εθνικές αρχές έκδοσης αδειών κυκλοφορίας οχημάτων και αδειών οδήγησης).
 - ERRU (σύνδεση των εθνικών ηλεκτρονικών μητρώων επιχειρήσεων οδικών μεταφορών)

Το θεσμικό πλαίσιο της ΕΕ για τις ηλεκτρονικές πληροφορίες

- Το νομικό πλαίσιο της ΕΕ για την αποδοχή δεδομένων που περιέχονται σε ηλεκτρονικά έγγραφα είναι αποσπασματικό
- για τα έγγραφα που αποδεικνύουν τη σύμβαση μεταφοράς
 - για τα λοιπά έγγραφα μεταφοράς

Ευρωπαϊκή Επιτροπή: κύριες αιτίες για την περιορισμένη ανταλλαγή ηλεκτρονικών πληροφοριών στον τομέα των μεταφορών είναι:

- ↓ αποσπασματικό και μη ενιαίο νομικό πλαίσιο για τις ηλεκτρονικές πληροφορίες
- ↓ πλήθος μη διαλειτουργικών συστημάτων για ανταλλαγή ηλεκτρονικών πληροφοριών σχετικά με τις μεταφορές, τόσο για την επικοινωνία μεταξύ επιχειρήσεων (B2B) όσο και για επικοινωνία μεταξύ επιχειρήσεων και αρχών (B2G)

Το θεσμικό πλαίσιο της ΕΕ για τις ηλεκτρονικές πληροφορίες

Πρόταση Κανονισμού για τις ηλεκτρονικές πληροφορίες σχετικά με τις εμπορευματικές μεταφορές (eFTI) της 17-5-2018

- Μέρος Οδικού Πακέτου III της πρωτοβουλίας «Η Ευρώπη σε κίνηση»
- Επιχειρεί να θεσπίσει ένα **ενιαίο νομικό πλαίσιο** για να γίνονται αποδεκτές από τα κράτη μέλη σε ηλεκτρονική μορφή οι πληροφορίες που υποχρεούνται να υποβάλλουν οι οικονομικοί φορείς σε συμμόρφωση με την ισχύουσα ευρωπαϊκή νομοθεσία για τις μεταφορές εμπορευμάτων
- Θεσπίζει **υποχρέωση των κρατών μελών** να αποδέχονται τα δεδομένα που τους υποβάλλονται ηλεκτρονικά με ηλεκτρονική μορφή που πληροί ορισμένες απαιτήσεις

Το θεσμικό πλαίσιο της ΕΕ για τις ηλεκτρονικές πληροφορίες

Πρόταση Κανονισμού για τις ηλεκτρονικές πληροφορίες σχετικά με τις εμπορευματικές μεταφορές (eFTI) της 17-5-2018

Η πρόταση κανονισμού αφορά προς το παρόν δεδομένα που προβλέπονται σε:

- Κανονισμό **11/1960** για την κατάργηση των διακρίσεων στον τομέα των τιμών και όρων μεταφοράς,
- Οδηγία **92/106/ΕΟΚ** για τις συνδυασμένες εμπορευματικές μεταφορές,
- Κανονισμό **1072/2009** για την πρόσβαση στην αγορά των διεθνών οδικών εμπορευματικών μεταφορών,
- Κανονισμό **2015/1998** για τα μέτρα εφαρμογής των κοινών βασικών προτύπων ασφαλείας των αερομεταφορών από έκνομες ενέργειες,
- Οδηγία **2008/68** για τις μεταφορές επικίνδυνων εμπορευμάτων και
- Κανονισμό **1013/2006** για τις μεταφορές αποβλήτων

Το θεσμικό πλαίσιο της ΕΕ για τις ηλεκτρονικές πληροφορίες

Πρόταση Κανονισμού για τις ηλεκτρονικές πληροφορίες σχετικά με τις εμπορευματικές μεταφορές (eFTI) της 17-5-2018

- Γενική προσέγγιση στο Συμβούλιο Υπουργών Μεταφορών (2019): οι αρμόδιες δημόσιες αρχές θα πρέπει να δέχονται πληροφορίες που διατίθενται ηλεκτρονικά σε **πιστοποιημένες πλατφόρμες** όταν οι εταιρείες χρησιμοποιούν αυτή τη μορφή για την παροχή πληροφοριών. Ωστόσο, οι εταιρείες θα εξακολουθήσουν να είναι σε θέση **να παρουσιάσουν τις πληροφορίες σε έντυπη μορφή αν το προτιμούν**
- Θα ακολουθήσει επεξεργασία από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και τα λοιπά θεσμικά όργανα της ΕΕ

eCMR	eFTI
Αφορά το CMR (οδική μεταφορά)	Αφορά πληροφορίες που περιέχονται σε διάφορα έγγραφα μεταφοράς όπως: • CMR • CIM ▪ AirWayBill (AWB) ▪ Bill of Lading (B/L) ▪ CMNI (μεταφορά δια εσωτερικών πλωτών οδών) ▪ έγγραφα μεταφοράς επικινδύνων εμπορευμάτων ▪ έγγραφα μεταφοράς αποβλήτων ▪ πληροφορίες για τον έλεγχο του cabotage (κανονισμός 1072/09)
Οι εθνικές αρχές είναι υποχρεωμένες να δέχονται πληροφορίες που διατίθενται ηλεκτρονικά σε πιστοποιημένες πλατφόρμες	Οι εθνικές αρχές είναι υποχρεωμένες να δέχονται τις πληροφορίες που διατίθενται ηλεκτρονικά σε πιστοποιημένες πλατφόρμες

eCMR	eFTI
Οι πάροχοι υπηρεσιών e CMR πλατφορμών εγκρίνονται από τις εθνικές αρχές	Οι πάροχοι υπηρεσιών eFTI πλατφορμών πιστοποιούνται από διαπιστευμένους Οργανισμούς Αξιολόγησης
Το Πρωτόκολλο για το eCMR δεν απαγορεύει την παρουσίαση των πληροφοριών σε έντυπη μορφή	Ο Κανονισμός για τις eFTI δεν απαγορεύει την παρουσίαση των πληροφοριών σε έντυπη μορφή

Τα οφέλη από την εισαγωγή του e-CMR

- Μείωση διοικητικών δαπανών
- Διαφάνεια στην επικοινωνία αποστολέα – παραλήπτη-μεταφορέα
- Αύξηση προβλεψιμότητας της ζήτησης ➔ πληρέστερη αξιοποίηση μεταφορικής ικανότητας & καλύτερος σχεδιασμός από τους μεταφορείς
- Αξιοποίηση υποδομών μεταφορών & ρύθμιση κυκλοφοριακής συμφόρησης
- Θετικές περιβαλλοντικές επιπτώσεις (μείωση κυκλοφοριακής συμφόρησης)
- Άμεση πρόσβαση αρχών ελέγχου (αστυνομία, τελωνεία κλπ) σε έγκυρα δεδομένα ➔ βελτίωση αποτελεσματικότητας ελέγχων

Δράσεις σε εθνικό επίπεδο - 1

Προτεραιότητα του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών είναι η προώθηση της ηλεκτρονικής ανταλλαγής των πληροφοριών που σχετίζονται με τις μεταφορές

**Δράση 16 του Εθνικού Σχεδίου Δράσης για την Εφοδιαστική:
«Ενίσχυση της ροής ηλεκτρονικών πληροφοριών σχετικών με τα logistics, eCMR»**

Η Δράση 16 υλοποιείται από Ομάδα Εργασίας όπου συμμετέχουν εκπρόσωποι ιδιωτικού και δημόσιου τομέα

Η Ομάδα Εργασίας χαρτογραφεί τις απαιτούμενες διοικητικές ενέργειες (roadmap) για την υλοποίηση του e-CMR σε επίπεδο εφαρμογών και νομοθετικού πλαισίου

Δράσεις σε εθνικό επίπεδο - 2

Η Ομάδα Εργασίας της Δράσης 16 έχει αντλήσει τεχνογνωσία από προγράμματα / πρωτοβουλίες σχετικές με το e-CMR και βέλτιστες πρακτικές από άλλα κράτη και επεξεργάζεται θέματα όπως:

- Διαχείρισης ψηφιακών δεδομένων (αυθεντικοποίηση χρηστών, περαιτέρω χρήση των δεδομένων π.χ. από δημόσιες αρχές και φορείς κλπ.)
- Καταγραφής των εμπλεκόμενων μερών (μεταφορείς, forwarders, κέντρα αποθήκευσης, δημόσιες αρχές πχ. τελωνεία, αστυνομικές αρχές, οικονομικές αρχές ελέγχου κλπ.)
- Απαιτούμενες νομικές/διοικητικές διασφαλίσεις για την εφαρμογή.

Ευχαριστώ για την προσοχή σας!



Ασπασία Γκουρβέλου

Διευθύντρια Οδικών Εμπορευματικών Μεταφορών

Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών

dem@yme.gov.gr